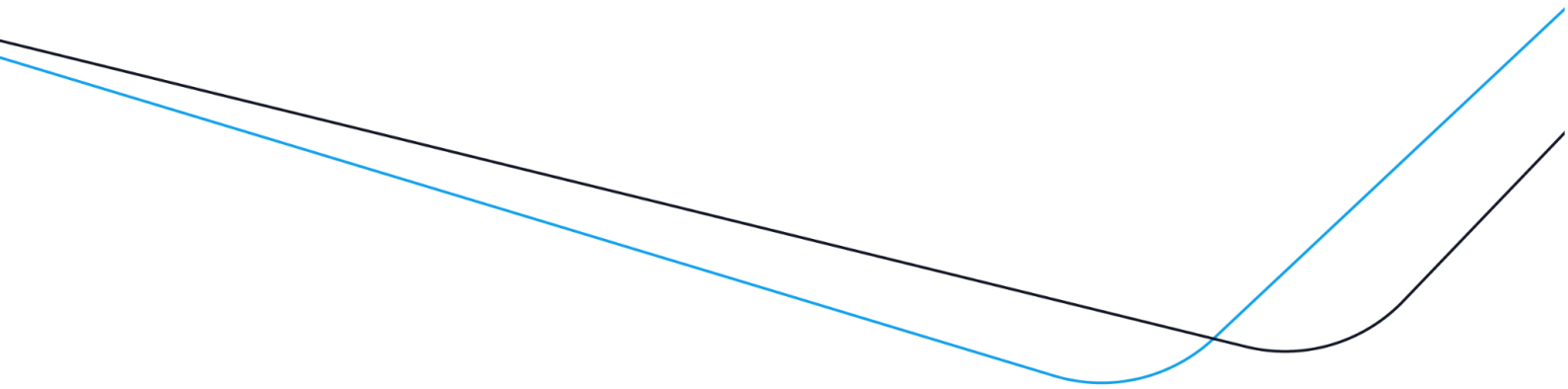


# CO<sub>2</sub>-lekkage aan de EU-grenzen tegengaan met **CO<sub>2</sub>-certificaten**

TOELICHTING OP HET *CARBON BORDER ADJUSTMENT  
MECHANISM*



## CBAM: CO<sub>2</sub>-heffing aan de grens

**Op 1 oktober 2023 is het *Carbon Border Adjustment Mechanism* (CBAM) in werking getreden. De CBAM is een grensheffing op de invoer van uitstoot-intensieve goederen die zijn geproduceerd buiten de Europese Unie. Op basis van het CBAM moeten importeurs vanaf 2026 CO<sub>2</sub>-certificaten aanschaffen wanneer zij bepaalde goederen die binnen de reikwijdte van het CBAM vallen naar de EU importeren. De CBAM maakt deel uit van de *Green Deal* van de EU. En heeft als doel om de CO<sub>2</sub>-uitstoot die is vrijgekomen bij de productie van bepaalde goederen buiten de EU te compenseren.**

Het CBAM houdt verband met het *Emission Trading System* (ETS). Op basis van het ETS zijn ondernemers die werkzaam zijn in bepaalde sectoren verplicht om bij de uitstoot van elke ton CO<sub>2</sub>, één emissierecht in te leveren. De Europese Commissie geeft elk jaar emissierechten uit en verlaagt per jaar het totale aantal, waardoor er door deze sectoren steeds minder CO<sub>2</sub> kan worden uitgestoten. De emissierechten mogen onderling worden verhandeld, waardoor emissierechten na verloop van tijd duurder worden doordat het aanbod minder wordt. Het doel van het ETS is dat bedrijven kiezen tussen een investering in dure emissierechten of geld investeren in duurzamer produceren. De vrees is ontstaan dat bedrijven als gevolg van het ETS

hun productie verplaatsen naar buiten de EU waar geen voorwaarden zijn gesteld aan CO<sub>2</sub>-uitstoot en vanuit daar importeren naar de EU. Dit proces wordt CO<sub>2</sub>-lekkage genoemd. De grensheffing van het CBAM beoogt dit proces tegen te gaan, door importeurs van uitstoot-intensieve producten naar de EU vanaf 2026 te verplichten CO<sub>2</sub>-certificaten aan te schaffen. Daarmee wordt beoogd dat ook vermindering van CO<sub>2</sub>-uitstoot buiten de EU wordt gestimuleerd. Anders gezegd, is het CBAM een prijscorrectie bij import naar de EU, gebaseerd op de CO<sub>2</sub>-uitstoot in het productieproces buiten de EU. Door het CBAM vindt er ook een eerlijkere concurrentiestrijd plaats tussen Europese bedrijven en bedrijven daarbuiten.

### Voor wie geldt het CBAM?

De CBAM richt zich op specifieke producten in de volgende sectoren: waterstof, cement, elektriciteit, staal en ijzer, meststoffen en aluminium. Dit worden ook wel de CBAM-goederen genoemd.<sup>1</sup> Iedereen die deze CBAM-goederen met een waarde van meer dan € 150,- per zending importeert naar de Europese Unie moet zich aan het CBAM houden. In de komende jaren kan de EU de lijst met sectoren waarop het CBAM van toepassing is verder uitbreiden.

Naast de classificatie van de goederen, moet ook worden gekeken naar het land van productie. Het goed moet geproduceerd zijn buiten de Europese Unie, met uitzondering van de landen Noorwegen, IJsland, Zwitserland en Liechtenstein. Indien het product in een van de laatstgenoemde landen is geproduceerd, hoeven dus ook geen CO<sub>2</sub>-certificaten te worden aangekocht.

---

<sup>1</sup> [CBAM](#): bijlage 1.

## **Gefaseerde inwerkingtreding**

Vanaf 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2025 geldt een overgangperiode. In de overgangperiode zijn ondernemers niet verplicht om CO<sub>2</sub>-certificaten aan te schaffen voor producten die zij importeren naar de EU, maar worden zij al wel onderworpen aan administratieve eisen. Zodoende hebben ondernemingen meer tijd om in te spelen op de veranderende regelgeving en de praktische en financiële gevolgen van het CBAM. Vanaf 1 januari 2026 treedt het CBAM volledig in werking.

## **Rapportageverplichting**

In de overgangperiode moeten importeurs van CBAM-goederen elk kwartaal een CBAM-rapport inleveren bij de Europese Commissie in het geval dat er dat betreffende kwartaal CBAM-goederen zijn geïmporteerd. Na volledige inwerkingtreding van het CBAM op 1 januari 2026, komt voor de kwartaalrapportage een jaarlijkse rapportage in de plaats, de CBAM-aangifte, die moet worden geverifieerd door een geaccrediteerde verificateur.

In de CBAM-aangifte wordt gerapporteerd over de daadwerkelijke CO<sub>2</sub>-uitstoot bij de productie van de geïmporteerde goederen. Voor deze CO<sub>2</sub>-uitstoot moeten CBAM-certificaten worden ingeleverd, waarbij 1 ton CO<sub>2</sub>-uitstoot gelijk staat aan 1 CBAM-certificaat. Als in het land van oorsprong van het product al een CO<sub>2</sub>-heffing is betaald, wordt dit in mindering gebracht op het totale aantal CBAM-certificaten dat moet worden gekocht. De CBAM-certificaten kunnen worden aangekocht bij de overheid op een centraal platform.

## **Toegelaten CBAM-aangever**

Als een importeur vanaf 2026 CBAM-goederen wil importeren naar de EU moet hij toegelaten zijn als CBAM-aangever. Als de importeur dit niet is, mogen de goederen niet worden geïmporteerd. Om CBAM-aangever te worden moet een importeur een toelatingsaanvraag indienen bij de daartoe aangewezen organisatie in de lidstaat waar de importeur gevestigd is. In Nederland zal dit waarschijnlijk de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) worden. Vanaf 1 januari 2025 kan een importeur een dergelijke aanvraag voor CBAM-aangever indienen.

## **Prijs van CBAM-certificaten**

De prijs van CBAM-certificaten wordt vastgesteld aan de hand van de gemiddelde veilingprijs in het ETS in de voorgaande week. Zodoende ligt de prijs voor CBAM-certificaten zo dicht mogelijk bij de ETS-prijs. Een importeur kan zelf bepalen wanneer hij CBAM-certificaten koopt, maar aan het eind van elk kwartaal moet het aantal gekochte CBAM-certificaten overeenkomen met minstens 80% van de CO<sub>2</sub>-uitstoot van datzelfde kwartaal.

## **Gevolgen**

Voor ondernemers die binnen de sectoren opereren waar het CBAM van toepassing is, zal de inwerkingtreding ingrijpende gevolgen hebben. Invoerprocessen zullen ingewikkelder en duurder worden, waardoor de prijzen zullen stijgen. De Nederlandse Emissieautoriteit voert samen met de Europese Commissie het toezicht uit en kan handhaven als een importeur niet aan de verplichtingen voldoet.

## Toekomstbestendig **duurzaam** ondernemen!

Bereid je goed voor op de inwerkingtreding van het *Carbon Border Adjustment Mechanism*. Ook wanneer het CBAM in huidige vorm niet van toepassing is op de sector waarin jouw onderneming actief is, zou het kunnen dat het toepassingsbereik van het CBAM wordt vergroot en óók jouw onderneming raakt.

Met het CBAM en andere EU-regelgeving omtrent het klimaat onderweg, is het van belang voor alle ondernemingen - ongeacht omvang of sector - om aan de slag te gaan met duurzaamheid. Het wordt voor ondernemingen steeds belangrijker en noodzakelijker om te starten met het verzamelen en analyseren van gegevens met betrekking tot het milieu en bedrijfsprocessen, ook die van partners waar jouw onderneming mee samenwerkt. Zodoende kunnen deze gegevens later gebruikt worden in onderbouwingen van de hoeveelheid CO<sub>2</sub>-uitstoot tijdens productieprocessen en het leveren van diensten. Daarnaast bieden de gegevens inzicht in de milieuprestaties van de onderneming. Deze vormen dan ook een solide basis om te inventariseren op welke plekken in het bedrijfsproces winst te behalen valt op het gebied van duurzaamheid. Verder stelt het een onderneming in staat verantwoordelijkheid te nemen voor duurzaamheidsprestaties, dit naar klanten uit te dragen en een duurzame toekomst te bevorderen.

**ecommit biedt compensatieprogramma's aan waarmee ondernemingen hun resterende CO<sub>2</sub>-uitstoot kunnen compenseren door te investeren in geverifieerde projecten voor CO<sub>2</sub>-compensatie. Ontdek hoe ecommit positief kan bijdragen aan het bereiken van de duurzaamheidsdoelen van jouw onderneming.**

### Neem voor meer informatie contact op:

ecommit B.V.  
info@ecommit.nl  
085 - 0604 177  
[ecommit.nl](https://ecommit.nl)

**Hester van Dord**  
**Legal Counsel**



Voor de volledige wettekst van het **CBAM** verwijzen wij naar de officiële website van de Europese Unie.

### Disclaimer

*Dit informatiedocument is met grote zorgvuldigheid samengesteld aan de hand van Nederlands en Europees recht. Aan de informatie in dit informatiedocument kunnen echter geen rechten worden ontleend en ecommit is niet aansprakelijk voor eventuele onjuistheden.*